

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2022 r.

w sprawie portalu danych

Na podstawie art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób weryfikacji informacji sektora publicznego, zwanych dalej „danymi”, oraz metadanych, o których mowa w art. 32 ust. 3 ustawy, pod względem spełnienia wymogów, o których mowa w art. 32 ust. 4 ustawy, oraz wymogów określonych w przepisach niniejszego rozporządzenia;
- 2) sposób udostępniania danych w portalu danych, zwanym dalej „portalem”, lub metadanych, mając na względzie posiadaną przez podmioty zobowiązane infrastrukturę teleinformatyczną umożliwiającą gromadzenie w niej danych oraz ich udostępnianie, a także możliwości techniczne przechowywania tych danych w portalu;
- 3) sposób przetwarzania danych i metadanych udostępnianych w portalu;
- 4) standardy techniczne prowadzenia portalu, dane niezbędne do założenia konta użytkownika portalu, zasady tworzenia profilu dostawcy oraz zestaw elementów metadanych.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) administrator portalu – minister właściwy do spraw informatyzacji;
- 2) dostawcy – podmioty, o których mowa w art. 32 ust. 2 ustawy, które udostępniają dane lub metadane w portalu;
- 3) konto użytkownika portalu – informacje opisujące zarejestrowanego użytkownika portalu wraz z przypisanymi do tego użytkownika uprawnieniami w portalu;

- 4) plik – postać elektroniczna danych o określonym formacie danych, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1 ustawy;
- 5) profil dostawcy – informacje opisujące dostawcę;
- 6) ustawa – ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego;
- 7) użytkownik portalu – każda osoba korzystająca z portalu.

Rozdział 2

Sposób przetwarzania i udostępniania danych i metadanych portalu

§ 3. Dane lub metadane w portalu są przetwarzane w sposób polegający na ich przechowywaniu, weryfikowaniu, aktualizowaniu, przekształcaniu ich struktury, udostępnianiu, pobieraniu, przeszukiwaniu, wykorzystywaniu, rozpowszechnianiu, usuwaniu lub innego rodzaju działaniach na danych służących ich udostępnianiu.

§ 4. 1. W portalu dostawca udostępnia dane w zbiorze danych, w postaci:

- 1) pliku dodawanego z systemu teleinformatycznego dostawcy, który będzie przechowywany w portalu lub
- 2) adresu URL, w ramach którego udostępniono dane, lub
- 3) pliku lub adresu URL, lub metadanych na podstawie art. 32 ust. 3 pkt 2 ustawy, z zastosowaniem automatyzacji procesów.

2. Jeżeli możliwości techniczne przechowywania danych w portalu nie pozwalają na udostępnienie danych w sposób wybrany przez dostawcę, wskazuje on inny sposób udostępniania tych danych spośród określonych w ust. 1.

Rozdział 3

Tworzenie profilu dostawcy i założenie konta użytkownika portalu

§ 5. 1. Przy zakładaniu konta użytkownika portalu:

- 1) podaje się adres poczty elektronicznej, który staje się oznaczeniem konta użytkownika portalu;
- 2) określa się hasło.

2. Konto użytkownika portalu, któremu nadano uprawnienia, o których mowa w ust. 5, zawiera:

- 1) pełną nazwę dostawcy;
- 2) imię i nazwisko użytkownika portalu;

3) służbowy numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej użytkownika portalu.

3. Profil dostawcy w portalu jest tworzony przez administratora portalu na podstawie przekazanych przez dostawcę informacji, o których mowa w § 9 pkt 6, oraz wskazanego przez dostawcę konta użytkownika portalu.

4. Informacje, o których mowa w § 9 pkt 6, oraz wskazanie konta użytkownika portalu dostawca przekazuje z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

5. Administrator portalu, tworząc profil dostawcy, nadaje wskazanemu przez dostawcę użytkownikowi portalu uprawnienia do udostępniania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych w imieniu dostawcy.

6. Do profilu dostawcy może być dodane więcej niż jedno konto użytkownika portalu.

7. Na wniosek dostawcy istnieje możliwość zmiany użytkownika portalu, o którym mowa w ust. 5, uprawnionego do udostępniania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych w imieniu dostawcy. Przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 4

Metadane

§ 6. 1. Metadane dla zbioru danych wprowadzane przez dostawcę składają się z:

- 1) tytułu – nazwy zbioru danych, która umożliwia jego identyfikację;
- 2) słowa kluczowego – minimum jednego słowa lub wyrażenia zwięźle opisującego zbiór danych;
- 3) opisu – streszczenia lub krótkiego określenia zawartości zbioru danych;
- 4) częstotliwości aktualizacji – informacji o częstotliwości aktualizacji zbioru danych lub metadanych;
- 5) kategorii – określenia tematu zbioru danych;
- 6) warunków – warunków ponownego wykorzystywania danych, o których mowa w art. 14 i art. 15 ustawy;
- 7) źródła – adresu URL, w ramach którego udostępniono dane;
- 8) logotypu – oznaczenia wizualnego zbioru danych;
- 9) oznaczenia danych badawczych – przypisania danym cech określonych w art. 2 pkt 2 ustawy;
- 10) oznaczenia danych dynamicznych – przypisania danym cech określonych w art. 2 pkt 3 ustawy;

11) oznaczenia danych o wysokiej wartości – przypisania danym cech określonych w art. 2 pkt 4 ustawy.

2. Dostawca wprowadza metadane, o których mowa w ust. 1 pkt 6–11, o ile dotyczą danego zbioru danych.

3. Oprogramowanie portalu automatycznie dodaje następujące metadane dla zbioru danych:

- 1) identyfikator – utworzony według uniwersalnego wzoru identyfikator, który jest unikalny dla każdego zbioru danych;
- 2) dostawcę – informację o podmiocie, który udostępnił w portalu dane lub metadane;
- 3) datę udostępnienia – datę opublikowania zbioru danych w portalu;
- 4) datę aktualizacji – datę i godzinę dodania przez dostawcę nowych danych w zbiorze danych.

§ 7. 1. Metadane opisujące dane wprowadzane przez dostawcę składają się z:

- 1) tytułu – nazwy danych, która umożliwia jego identyfikację;
- 2) opisu – streszczenia lub krótkiego określenia zawartości danych;
- 3) danych na dzień – informacji o dacie stanu obowiązywania danych;
- 4) znaków umownych – symboli, które posiadają swoje określone znaczenie, stosowane najczęściej do opisu danych statystycznych;
- 5) lokalizacji danych – informacji o obszarze, którego dane dotyczą na podstawie podziału terytorialnego kraju;
- 6) języka danych – informacji o wersji językowej danych.

2. Dostawca wprowadza metadane, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, o ile dotyczą danych.

3. Oprogramowanie portalu automatycznie dodaje następujące metadane dla danych:

- 1) identyfikator – utworzony według uniwersalnego wzoru identyfikator, który jest unikalny dla danych;
- 2) format – format pliku, w którym udostępniono dane w portalu;
- 3) datę udostępnienia – datę opublikowania danych;
- 4) typ – klasyfikacja danych ze względu na ich postać (plik, strona internetowa, interfejs programistyczny aplikacji);
- 5) źródło – adres URL, w ramach którego udostępniono dane;
- 6) poziom otwartości danych – klasyfikacja danych na podstawie 5-stopniowej skali, która określa jakość danych.

4. Oprogramowanie portalu dodaje metadana, o której mowa w ust. 3 pkt 5, o ile dane udostępniane są w sposób, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 i 3.

§ 8. 1. W przypadku, gdy dane są udostępniane w innym powszechnie dostępnym systemie teleinformatycznym, oprogramowanie portalu automatycznie dodaje metadane dla zbioru danych lub danych, takie jak:

- 1) częstotliwość importu – określenie częstotliwości pobierania metadanych z innego powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego;
- 2) źródło – adres URL, w ramach którego udostępniono dane.

2. Oprogramowanie portalu dodaje inne niż określone w ust. 1, dostępne metadane, o których mowa odpowiednio w § 6 lub 7, z innego powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego.

Rozdział 5

Standardy techniczne prowadzenia portalu oraz sposób weryfikacji danych i metadanych

§ 9. Portal zapewnia:

- 1) przeszukiwanie danych według kryterium przedmiotowego lub podmiotowego lub elementów metadanych portalu lub według indywidualnych zestawień danych i historii wyszukiwań;
- 2) przeszukiwanie danych według kryterium przedmiotowego lub podmiotowego lub elementów metadanych portalu za pośrednictwem interfejsu programistycznego aplikacji;
- 3) pobieranie danych lub metadanych portalu, z możliwością ich zbiorczego pobierania lub pobierania za pośrednictwem interfejsu programistycznego aplikacji;
- 4) udostępnianie, aktualizowanie i usuwanie danych lub metadanych przez dostawcę, z możliwością zastosowania automatyzacji procesów;
- 5) komunikację elektroniczną z administratorem portalu lub dostawcą, w tym zgłaszanie propozycji dodania nowych danych, uwag do udostępnionych danych lub przykładów wykorzystywania danych;
- 6) dostęp do informacji o dostawcach, obejmującej pełną ich nazwę, dane adresowe, numer REGON, numer telefonu, adres poczty elektronicznej oraz adres elektronicznej skrzynki podawczej w ePUAP, o ile taką posiada dostawca.

§ 10. 1. Portal weryfikuje automatycznie:

- 1) kompletność metadanych, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1–5 i 9–11 oraz w § 7 ust. 1 pkt 1–3 i 6;
- 2) formaty danych, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1 ustawy, w jakich dostawca udostępnia dane.

2. Portal monitoruje dostępność danych pod wskazanym adresem URL.

§ 11. 1. Portal jest dostępny całodobowo, z wyjątkiem przerw serwisowych wynikających z ewentualnych awarii lub potrzeby dokonywania zmian.

2. O przerwach serwisowych w świadczeniu usług dostępu do portalu administrator portalu informuje w portalu, a w przypadku braku takiej możliwości – na stronie internetowej www.gov.pl.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.¹⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Magdalena Witkowska-Krzymowska
Dyrektor Departamentu Regulacji Cyfrowych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361, z 2017 r. poz. 492 oraz z 2020 r. poz. 646), które na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641) utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641). Projekt rozporządzenia tworzy ramy prawne dla funkcjonowania portalu danych, zwanego dalej „portalem”, czyli systemu teleinformatycznego, służącego do udostępniania informacji sektora publicznego, zwanych dalej „danymi”, w celu ponownego wykorzystywania. Projektowane rozporządzenie określa sposób weryfikacji, udostępniania i przetwarzania danych w portalu i metadanych, w tym ich udostępnianie, aktualizację, usuwanie oraz przechowywanie, standardy techniczne jego prowadzenia, zestaw elementów metadanych oraz warunki korzystania z dodatkowych uprawnień portalu.

Powyższa problematyka jest aktualnie uregulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.). Potrzeba wydania nowego projektu rozporządzenia w sprawie portalu danych wynika z konieczności realizacji przepisów ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego dotychczasowe regulacje wykonawcze dotyczące centralnego repozytorium informacji publicznej (portalu dane.gov.pl) zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 7 niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego portal zastąpił dotychczasowe funkcjonalności centralnego repozytorium informacji publicznej. Funkcję portalu pełni serwis internetowy dostępny na stronie www.dane.gov.pl.

W § 3 projektu rozporządzenia określono w jaki sposób dane i metadane będą przetwarzane w portalu. Przepis ten reguluje działania na danych i metadanych wykonywanych w portalu. Sposoby przetwarzania danych i metadanych zostały określone przez projektodawcę w katalogu otwartym, z uwagi na konieczność zapewnienia nieustającego rozwoju funkcjonalności portalu, które mogą sprzyjać ponownemu wykorzystywaniu danych i dążenia do najwyższych standardów europejskich i międzynarodowych. W związku z tym, w celu uniknięcia ryzyka rozpoczynania procesu legislacyjnego w przypadku nowej funkcjonalności

portalu, która jednocześnie mogłaby mieścić się w sposobach przetwarzania danych takie podejście projektodawcy wydaje się uzasadnione.

W § 4 projektu rozporządzenia określono sposób udostępniania danych w portalu lub metadanych, mając na względzie posiadaną przez dostawców infrastrukturę teleinformatyczną umożliwiającą gromadzenie w niej danych oraz ich udostępnianie, a także możliwości techniczne przechowywania tych danych w portalu. Jednym z etapów udostępniania informacji sektora publicznego lub metadanych w portalu jest wybór źródła ich lokalizacji. W § 4 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano na możliwość dodania danych w postaci pliku z lokalnego komputera dostawcy. Dane te docelowo będą zapisywane i przechowywane w bazie danych portalu dane.gov.pl. Publikowanie danych w portalu może odbywać się bez konieczności posiadania własnych, lokalnych portali. Z kolei w § 4 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia dopuszczono publikowanie w portalu przez dostawcę danych w postaci adresu URL, w ramach którego udostępniono dane (zewnętrzny link do źródła danych). Czynności opisane w § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia dostawca wykonuje manualnie za pośrednictwem systemu. Ponadto w § 4 ust. 1 pkt 3 projektu rozporządzenia wprowadzono możliwość udostępniania przez dostawcę danych w postaci pliku lub adresu URL lub metadanych na podstawie art. 32 ust. 3 pkt 2 ustawy, z zastosowaniem automatyzacji procesów (których szczegóły zostały przedstawione w uzasadnieniu do § 9 pkt 4 projektu rozporządzenia). A zatem projektodawca przyjął 3 sposoby udostępniania danych, wybór jednego z nich zależy od dostawcy danych, który musi ocenić który sposób jest dla niego najbardziej odpowiedni. Wybór nie jest narzucony przez projektodawcę. Dodatkowo w § 4 ust. 2 uregulowano sytuację gdy planowane przez dostawcę do udostępnienia dane przekraczałyby możliwości techniczne przechowywania danych w portalu. Wówczas dostawca dokonuje wskazania innego sposobu udostępniania danych spośród określonych w ust. 1 niż ten, który pierwotnie wybrał dostawca.

W rozdziale 3 uregulowano zasady tworzenia profilu dostawcy i założenia konta użytkownika portalu. Zgodnie z § 5 projektu rozporządzenia w celu założenia konta użytkownika niezbędne jest podanie przez użytkownika adresu poczty elektronicznej oraz określenie hasła. Konto użytkownika portalu, który działa w imieniu dostawcy będzie zawierało pełną nazwę dostawcy, imię i nazwisko użytkownika portalu, służbowy numer telefonu i adres poczty elektronicznej użytkownika portalu (§ 5 ust. 2 projektu rozporządzenia). Zgodnie z § 5 pkt 5 projektu rozporządzenia, w celu przetwarzania i udostępniania danych

w portalu oraz metadanych należy stworzyć profil dostawcy oraz nadać odpowiednie uprawnienia użytkownikom portalu. Na podstawie projektowanego § 5 ust. 4 czynności te wykonuje administrator portalu, bazując na informacjach otrzymanych drogą elektroniczną od dostawców, obejmujących: pełną oficjalną nazwę urzędu obsługującego dostawcę, dane adresowe, numer REGON, numer telefonu, adres poczty elektronicznej, adres elektronicznej skrzynki podawczej w ePUAP (o ile posiada dostawca). Informacja musi zawierać także wskazanie konta użytkownika portalu, który został wskazany przez dostawcę do udostępniania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych w jego imieniu w portalu danych.

W imieniu dostawcy czynności związane z udostępnianiem, aktualizowaniem i usuwaniem danych oraz metadanych w portalu może wykonywać kilku użytkowników, o czym dostawca informuje administratora portalu (§ 5 ust. 6 projektu rozporządzenia). W następnej kolejności konto użytkownika przypisuje się do profilu dostawcy i od tego momentu użytkownik może udostępniać dane dostawcy oraz metadane. Na wniosek dostawcy, istnieje możliwość zmiany użytkownika portalu uprawnionego do udostępniania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych (§ 5 ust. 7 projektu rozporządzenia). Projekt rozporządzenia nie wskazuje na formalną postać przedmiotowego wniosku, pozostawiając dostawcy dobrowolność i tym samym odformalizowaną procedurę.

Projektodawca umieścił w planach rozwojowych portalu zaimplementowanie funkcjonalności pozwalającej na uwierzytelnianie dostawców za pomocą węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20a ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W celu ułatwienia odnalezienia odpowiednich danych w portalu konieczne jest ich opisanie metadanymi czyli informacjami opisującymi strukturę danych. Projektowane rozporządzenie wskazuje w § 6–8 zestaw metadanych opisujących zbiory danych i dane udostępniane w portalu, rozgraniczając metadane wprowadzane przez dostawcę oraz dodawane przez oprogramowanie portalu. Rozgraniczenie to wynika z zastosowania automatyzacji procesów w portalu oraz ma na celu skrócenie czasu wykonywania przez dostawców czynności związanych z udostępnieniem danych w portalu. Zestaw elementów metadanych opisujących zbiór danych wprowadzany przez dostawcę obejmuje: tytuł, słowa kluczowe, opis, częstotliwość aktualizacji, kategorię, warunki, źródła, logotyp, oznaczenia danych o wysokiej wartości, oznaczenia danych badawczych oraz oznaczenia danych dynamicznych. Warunki ponownego wykorzystywania danych są zdefiniowane w ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r. o

otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Metadana dotycząca warunków należy wypełnić w portalu tylko wtedy, jeśli określone warunki zostały nałożone na dane udostępniane w portalu. Ww. ustawa nie wprowadza obowiązku nakładania warunków. Na zakres metadanych zbiorów dodawanych przez oprogramowanie portalu składa się: identyfikator, dostawca, data udostępnienia i aktualizacji. Zestaw metadanych opisujących dane wprowadzane przez dostawcę obejmuje: tytuł, opis, dane na dzień, znaki umowne, lokalizację danych, język danych. Metadana dotycząca lokalizacji danych odnosi się wyłącznie do obszaru, którego dane dotyczą na podstawie podziału terytorialnego kraju. Umożliwi ona użytkownikom wyszukiwanie danych według określonego obszaru (jednostek podziału terytorialnego kraju) oraz prezentowanie wyników wyszukiwania na mapie. Ponadto, metadane dodawane przez oprogramowanie systemu na poziomie danych to: identyfikator, format, daty udostępniania i aktualizacji, typ, źródło, poziom otwartości danych (§ 7 ust. 3 projektu rozporządzenia). Metadana ukazująca poziom otwartości danych umożliwia ocenianie danych na podstawie 5-stopniowej skali. Im większa liczba gwiazdek, tym łatwiejsze jest ponowne wykorzystywanie danych i możliwość ich połączenia z innymi danymi (linked data). Uzyskanie 5 gwiazdek otwartości składa się z etapów:

1. Stopień otwartości danych: Publikowanie danych

Stopień ten można osiągnąć, publikując swoje dane w sieci Internet, na podstawie otwartej licencji (np. typu Creative Commons).

2. Stopień otwartości danych: Udostępnianie danych ustrukturyzowanych

Aby otrzymać 2 gwiazdki, dane muszą kwalifikować się do 1 gwiazdki, a także muszą mieć strukturę i możliwość odczytu maszynowego. Dane zawarte w obrazach, zwykłym tekście, dokumentach Microsoft Word i Portable Document Files (PDF) nie kwalifikują się, ale formaty odczytywalne maszynowo, takie jak pliki Microsoft Excel spełniają warunek 2 gwiazdki.

3. Stopień otwartości danych: Korzystanie z niezastrzeżonych formatów

Trzecia gwiazdka jest przyznawana, gdy dane są dostępne na licencji otwartej, w ustrukturyzowanym i powszechnie stosowanym formacie. Niezastrzeżony format oznacza, że nie jest on związany z konkretnym oprogramowaniem, a jego charakterystyka jest jawna i dobrze opisana (udokumentowana).

4. Stopień otwartości danych: Używanie URI do oznaczenia zasobów

Stopień ten można osiągnąć spełniając 3 stopień oraz używając identyfikatorów URI) do oznaczenia zasobów – aby możliwe było ich wyszukiwanie. Oznacza to, że dane nie tylko są odczytywane przez maszyny, ale także zawierają metadane, które pozwalają na ich zrozumienie przez maszyny. To pierwszy krok w kierunku danych połączonych.)

5. Stopień otwartości danych: Łączenie danych z innymi danymi, aby zapewnić kontekst to bardzo zaawansowany etap otwartych danych, na którym etapie dane są powiązane z innymi danymi w celu zapewnienia kontekstu. Działania te doprowadzą do interoperacyjnych i łatwych do odkrycia danych.

Pięciogwiazdkowy schemat otwartych danych ten używany jest wśród europejskich porali danych i został zaimplementowany do systemu portalu. Schemat poziomów otwartości jest szeroko opisany w Programie otwierania danych na lata 2021–2027, przyjętym uchwałą nr 28 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie Programu otwierania danych na lata 2021–2027 (M.P. poz. 290).

Ponadto w przypadku udostępniania danych w innym powszechnie dostępnym systemie teleinformatycznym, projektowany § 8 rozporządzenia definiuje zestaw metadanych opisujących zbiór danych lub dane, które będą automatycznie dodawane przez oprogramowanie portalu.

W § 9 projektu rozporządzenia określono standardy techniczne prowadzenia portalu. Zgodnie z § 9 pkt 1 projektu rozporządzenia portal będzie dostarczać możliwość przeszukiwania danych według kryterium przedmiotowego i podmiotowego, według elementów metadanych, opisujących strukturę danych oraz według indywidualnych zestawień danych i historii wyszukiwań. Portal jest powszechnie dostępny dla każdego użytkownika, natomiast przeszukiwanie danych w sposób bardziej zindywidualizowany, w szczególności tworzenie własnych zestawień danych oraz historii przeszukiwań będzie wymagało założenia konta użytkownika portalu.

Ponadto, na podstawie § 9 pkt 2 projektu rozporządzenia portal będzie zapewniać pobieranie danych oraz metadanych. Mając na względzie ułatwienia dla użytkowników portalu w § 9 pkt 3 projektu rozporządzenia zaproponowano możliwość zbiorczego pobierania danych oraz metadanych. Funkcja ta pozwoli użytkownikom portalu pobrać wszystkich elementów zbioru danych, za pomocą „jednego przycisku”. Dodatkowo, dzięki funkcjonalności pobierania zbiorczego metadanych, użytkownik portalu będzie mógł pobierać kompleksową informację opisującą strukturę danych w jednym pliku. Powyższe rozwiązanie dotyczące zbiorczego

pobierania jest stosowane przez europejskie i międzynarodowe portale otwartych danych. Ponadto, rozwiązanie to jest harmonijne z ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, która wprowadziła do porządku prawnego możliwość udostępniania przez podmioty zobowiązane danych, spełniających kryteria danych dynamicznych oraz danych o wysokiej wartości – do zbiorczego pobrania. Dodatkowo przeszukiwanie i pobieranie danych oraz metadanych będzie również możliwe za pośrednictwem interfejsu programistycznego aplikacji.

Za standard prowadzenia portalu zgodnie z § 9 pkt 4 projektu rozporządzenia uznano również udostępnianie, aktualizowanie i usuwanie danych lub metadanych, w tym możliwość zastosowania automatyzacji procesów. Zakłada się, iż jednym z mechanizmów pozwalających na zastosowanie ww. automatyzacji będzie tzw. „importer XML” (oprogramowanie portalu), umożliwiający dostawcom udostępnianie, aktualizowanie oraz usuwanie danych na podstawie pliku XML (który będzie uzupełniany i przechowywany przez dostawców w swoich systemach teleinformatycznych). Dodatkowo, polski ustawodawca, na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, umożliwia przekazywanie przez dostawców do portalu wyłącznie metadanych – w przypadku kiedy dane są umieszczane przez podmioty w zewnętrznych, powszechnie dostępnych systemach teleinformatycznych. W związku z tym oraz mając na względzie automatyzację procesów, portal dane.gov.pl umożliwi automatycznie pobieranie metadanych z portali regionalnych i udostępnianie ich w swoim systemie. Na zasadzie tzw. harvestingu, krajowy portal danych działa jako agregator mniejszych portali regionalnych udostępniających dane.

W § 9 pkt 5 projektu rozporządzenia wskazano możliwość prowadzenia komunikacji elektronicznej z administratorem portalu lub dostawcą, w celu m.in. zgłaszania propozycji dodania nowych danych, uwag do udostępnionych danych lub przykładów wykorzystania danych (np. aplikacji, serwisów www lub innych produktów zbudowanych w oparciu o dane). Bezpośredni kontakt użytkowników portalu z administratorem portalu i dostawcą danych będzie miał wpływ na jakość danych, a w efekcie na ich użyteczność do ponownego wykorzystywania.

Standardem portalu, na podstawie § 9 pkt 6 projektu rozporządzenia, będzie ponadto zapewnienie dostępu do informacji o dostawcach.

W portalu udostępniane są dane, które mają szczególne znaczenie dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego. Istotne jest, aby dane

te spełniały odpowiednie warunki techniczne, a metadane powinny ułatwiać wyszukiwanie, kontrolę, długotrwałe przechowywanie i zarządzanie oraz możliwość jak najszerzego ponownego wykorzystywania danych i ich maszynowego odczytu. W § 10 projektu rozporządzenia wskazano na zakres automatycznej weryfikacji danych, która dotyczy kompletności metadanych wprowadzanych przez dostawcę oraz formatów danych w jakich udostępniane są dane. Przewidziano również przeprowadzanie monitoringu przez oprogramowanie portalu dostępności danych pod wskazanym adresem URL.

Za standard prowadzenia portalu zgodnie z § 11 projektowanego rozporządzenia przyjęto nieprzerwalny dostęp do portalu (z wyjątkiem przerw serwisowych wynikających z potencjalnych awarii lub konieczność dokonywania zmian w systemie). O sytuacjach tych administrator portalu będzie informował w portalu, w przypadku braku takiej możliwości na stronie internetowej www.gov.pl.

Mając na względzie ochronę prywatności i danych, rekomenduje się dostawcom danych (którzy są ich administratorami) do przeprowadzenia, każdorazowo przed udostępnieniem w portalu swoich zbiorów danych – oceny skutków regulacji dla ochrony danych osobowych.

Przepisy niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, stosuje się do danych prywatnych. Na mocy ww. ustawy, w portalu mogą być udostępniane dane prywatne o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz metadane opisujące ich strukturę.

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania są korzystne z punktu widzenia obywateli, gdyż pozwalają na bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą zbiorów danych. Możliwość ta będzie miała wpływ na skrócenie czasu załatwienia sprawy przez obywatela. Ponadto, składanie przez obywateli sugestii, uwag bądź propozycji co do nowych zbiorów danych będzie miało wpływ na poszerzenie dostępu do wielu zróżnicowanych zbiorów danych, a także ich użyteczność.

Przyjęte w projekcie rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przedsiębiorcy mogą wykorzystywać dane w dwojaki sposób: komercyjnie i niekomercyjnie. Cele komercyjne to tworzenie nowych produktów bądź usług (np. systemy nawigacyjne, lokalizacyjne, aplikacje na urządzenia mobilne), natomiast cele niekomercyjne to wykorzystywanie danych do analiz

wewnętrznych w firmie czy prac naukowo-badawczych. Możliwość ponownego wykorzystania danych przez przedsiębiorców tworzy szanse rozwojowe dla firm.

Nie zachodzi potrzeba wprowadzania przepisów przejściowych w projekcie rozporządzenia. W zasadniczej części projekt nie przewiduje nowych rozwiązań, a jedynie wprowadza pewne korekty w stosunku do przepisów dotychczasowych. Portal Dane.gov.pl funkcjonuje od 2014 r., rozwiązania ujęte w projekcie nie generują zmian w sposobie udostępniania danych w portalu przez dostawców oraz nie generują kosztów po stronie dostawców danych.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto, z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie portalu danych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Adam Andruszkiewicz – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Szelenbaum – Naczelnik Wydziału Strategii i Standardów Danych w Departamencie Zarządzania Danymi Tel.: 22 245 55 51 Mail: iwona.szelenbaum@mc.gov.pl Sylwia Pichlak-Pawlak – radca w Wydziale Strategii i Standardów Danych, w Departamencie Zarządzania Danymi Tel.: 22 245 58 19 Mail: sylwia.pichlak-pawlak@mc.gov.pl	Data sporządzenia 08.09.2022 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641) Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów RD553
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Projekt rozporządzenia tworzy ramy prawne dla funkcjonowania portalu danych, czyli systemu teleinformatycznego, służącego do udostępniania informacji sektora publicznego, zwanych dalej „danymi” w celu ponownego wykorzystywania. Powyższa problematyka jest aktualnie uregulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.). Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego dotychczasowe regulacje wykonawcze dotyczące centralnego repozytorium informacji publicznej (portalu dane.gov.pl) zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 7 niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Na mocy ww. ustawy, portal danych zastąpił dotychczasowe funkcjonalności centralnego repozytorium informacji publicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest wydanie rozporządzenia w celu realizacji upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Rozporządzenie ma na celu określenie sposobu weryfikacji, udostępniania i przetwarzania danych oraz metadanych w portalu danych, w tym ich udostępnianie, aktualizację, usuwanie oraz przechowywanie, standardy techniczne jego prowadzenia, zestaw elementów metadanych opisujących strukturę danych oraz warunki korzystania z dodatkowych uprawnień portalu danych. Fundamentalnym efektem wydania rozporządzenia jest zapewnienie bezpłatnego i prostego

dostępu do danych, dla każdego użytkownika, bez konieczności logowania i składania wniosków do urzędów.

Projektowane regulacje pozwolą dodatkowo na:

- publikowanie danych w portalu bez konieczności posiadania własnych, lokalnych portali (portal dane.gov.pl oferuje przestrzeń w bazie danych do ich przechowywania),
- zgłaszanie przez użytkowników propozycji dodania nowych danych lub uwag do już udostępnionych danych. Bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą danych będzie miał wpływ na jakość danych, a w efekcie na ich użyteczność do ponownego wykorzystywania,
- automatyzację procesów związanych z udostępnianiem danych w portalu.

Najważniejsze różnice funkcjonalności portalu danych w stosunku do istniejącego Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej:

- wzbogacenie portalu danych o funkcjonalność umożliwiającą zbiorcze pobranie danych,
- rozszerzenie metadanych danych o kategorię, logotyp, oznaczenie danych dynamicznych, oznaczenie danych wysokiej wartości, oznaczenie danych badawczych, lokalizację danych, dane na dzień, znaki umowne, poziom otwartości danych,
- udostępnianie w portalu danych do ponownego wykorzystywania kodu źródłowego portalu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Portale z otwartymi danymi, które realizują podobny cel jak portal danych, funkcjonują w państwach członkowskich UE oraz poza Unią Europejską. Również Komisja Europejska prowadzi europejski portal danych (<https://data.europa.eu>), który pozwala na dostęp i ponowne wykorzystywanie danych wytwarzanych i gromadzonych przez państwa członkowskie, w tym Polskę.

Na tle europejskich portali otwartych danych, polski portal w 2019 r. uplasował się na 11 miejscu w badaniu Komisji Europejskiej „Open Data Maturity 2019”. Kategoria ta ocenia funkcjonalności portali europejskich, które mają m.in. na celu umożliwienie użytkownikom dostępu do danych publicznych w danym kraju. Natomiast w 2021 r. wśród badanych Polska zajęła w tej kategorii drugie miejsce. Raporty Open Data Maturity²⁾, od 2015 r. oceniają postępy oraz poziom dojrzałości krajów europejskich w zakresie otwierania danych publicznych.

Wybrane europejskie portale z otwartymi danymi: Austria: data.gv.at, Belgia: data.gov.be, Francja: data.gouv.fr, Hiszpania: datos.gob.es, Irlandia: data.gov.ie, Niemcy: govdata.de, Portugalia: dados.gov.pt, Rumunia: data.gov.ro, Szwecja: oppnadata.se, Włochy: dati.gov.it.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji rządowej (w tym jednostki podległe lub nadzorowane)	Liczba trudna do oszacowania		Bezpośrednie - konieczność udostępniania posiadanych danych w portalu, spełniających warunek art. 32. ust 1 ustawy
Jednostki administracji samorządowej	2873 [16 województw, 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu, 2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 662 gminy miejsko-wiejskie i 1513 gminy wiejskie)]	https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski	Bezpośrednie - konieczność udostępniania posiadanych danych w portalu, spełniających warunek art. 32. ust 1 ustawy
Przedsiębiorstwa działające w sektorze kultury i kreatywnym	108 800 (są to niemal wyłącznie podmioty będące mikroprzedsiębiorstwami – 107 300, czyli 98,6%);	Przemysły kultury i kreatywne w 2017 roku, GUS, 2019.20.09. (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/kultura-turystyka)	Pośrednie - możliwość rozwijania i tworzenia nowych modeli biznesowych w oparciu o udostępniane dane w portalu

²⁾ <https://data.europa.eu/en/impact-studies/open-data-maturity>

	najwięcej przedsiębiorstw prowadziło działalność w ramach dziedzin: książki i prasa (25,2%), reklama (22,6%), architektura (16,7%), sztuki wizualne (14,5%), sztuki audiowizualne i multimedia (12,5%), sztuki performatywne (5,6%)	-sport/kultura/przemysly-kultury-i-kreatywne-w-2017-r-,21,1.html)	- bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i jego dostawcą. Możliwość składania sugestii, uwag, propozycji nowych danych. Wpływ na użyteczność i wykorzystanie danych już udostępnionych, a także kolejnych zbiorów zaplanowanych do udostępnienia.
Organizacje pozarządowe	88,1 tys (działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz samorządu gospodarczego i zawodowego)	Działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz samorządu gospodarczego i zawodowego w 2018 r. – wyniki wstępne, GUS, 2018 r. https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/gospodarka-spoeczna-wolontariat/gospodarka-spoeczna-trzeci-sektor/dzialalnosc-stowarzyszen-i-podobnych-organizacji-spoecznych-fundacji-spoecznych-podmiotow-wyznaniowych-oraz-samorzadu-gospodarczego-i-zawodowego-w-2018-r-wyniki-wstepne,3,8.html	Pośrednie - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania - bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i jego dostawcą. Możliwość składania sugestii, uwag, propozycji nowych danych. Wpływ na użyteczność i wykorzystanie danych już udostępnionych, a także kolejnych zbiorów zaplanowanych do udostępnienia.
Podmioty tworzące system szkolnictwa wyższego i nauki (podmioty wymienione w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce)	130 uczelni publicznych (uczelnie akademickie -96 uczelni oraz zawodowe -34 uczelnie), 65 jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk, ok. 110 instytutów badawczych, 38 instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz.	Ministerstwo Edukacji i Nauki – Uczelnie publiczne https://radon.nauka.gov.pl/dane/instytut-ucje-systemu-szkolnictwa-wyzszego-i-nauki Biuletyn Informacyjny Rady Głównej Instytutów Badawczych, nr 1 (104), kwiecień 2019 r., s. 1-2 (https://www.rgib.org.pl/images/dokumenty/biuletyn/biuletyn_1_2019.pdf)	Pośrednie - możliwość udostępniania posiadanych danych w portalu
Wszyscy zainteresowani	Liczba trudna do oszacowania		Pośredni - dostęp do danych o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego, - zmniejszenie kosztów bezpośrednich związanych z wykorzystywaniem danych - zwiększenie udziału obywateli w procesie ponownego wykorzystywania
Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze usług pocztowych	1 operator pocztowy – Poczta Polska (ponadto według stanu na dzień 31 grudnia 2020 w rejestrze operatorów pocztowych znajdowało się 290 podmiotów)	UKE ³⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne	1 przewoźnik – PLL LOT /	GUS ⁴⁾	Pośrednie

³⁾ Raport o stanie rynku pocztowego w 2020 roku, Urząd Komunikacji Elektronicznej, Maj 2021 r. (<https://www.uke.gov.pl/akt/raport-o-stanie-rynku-pocztowego-w-2020-roku,385.html>).

⁴⁾ Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup->

działające w obszarze transportu lotniczego	PLL LOT Cargo		- możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu wodnego – morskiego i śródlądowego	6 (oraz spółki nadzorowane przez MI – 20, z czego 2 w likwidacji)	GUS ⁵⁾ MI ⁶⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu kolejowego	Przewozy pasażerskie realizowane są przez ok. 20 operatorów (zmienna liczba w poszczególnych latach), którzy mają zawarte umowy o świadczenie usług publicznych z: ministrem właściwym ds. transportu, marszałkami województw i Prezydentem m.st. Warszawy. Przewozy towarowe wykonywane są przez ponad 100 przewoźników (zmienna liczba w poszczególnych latach) posiadających licencję na przewóz rzeczy	UTK ⁷⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Porty lotnicze	14	ULC ⁸⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Porty morskie	4 (Gdańsk, Gdynia, Szczecin, Świnoujście)	MI ⁹⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze górnictwa i wydobywania	33	GUS ¹⁰⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne	343	GUS ¹¹⁾	Pośrednie

podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html)

5) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html>)

6) Lista spółek nadzorowanych przez MGMIŻŚ/MI, stan na 18.01.2018 (https://gospodarkamorska.bip.gov.pl/lista-spolek-nadzorowanych/117074_lista-spolek-nadzorowanych.html)

7) Sprawozdanie z funkcjonowania rynku transportu kolejowego w 2020 roku, Urząd Transportu Kolejowego, (<https://utk.gov.pl/pl/aktualnosci/17664,Sprawozdanie-z-funkcjonowania-ryнку-kolejowego-w-2020-r.html>).

8) Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego na podstawie informacji uzyskanych z portów lotniczych, Warszawa, grudzień 2021 (https://www.ulc.gov.pl/download/statystyki/wg_portow_lotniczych_3kw2021.pdf).

9) Program rozwoju polskich portów morskich do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku), MGMIŻŚ, Warszawa 2017 (https://www.gov.pl/documents/528248/541918/PROGRAM_PRPM_26112018.pdf/917baba4-8f73-1d3d-1f63-8446b0c41145)

10) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html>)

11) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html>)

działające w obszarze produkcji i dostaw gazu, energii cieplnej, energii elektrycznej			- możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze poboru, uzdatniania i dostarczania wody	1130	GUS ¹²⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu
Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze odprowadzania i oczyszczania ścieków	285	GUS ¹³⁾	Pośrednie - możliwość udostępniania danych w portalu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz art. 52 § 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został skierowany do konsultacji publicznych oraz opiniowania do szerokiego kręgu interesariuszy z co najmniej 14 dniowym terminem na przedstawienie stanowiska.

Projekt został skierowany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- Fundacja Nowoczesna Polska;
- Fundacja Moje Państwo;
- Fundacja Wolnego i Otwartego Oprogramowania;
- Interdyscyplinarne Centrum Modelowania Matematycznego i Komputerowego (ICM) Uniwersytet Warszawski;
- Centrum Cyfrowe;
- Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT);
- Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI);
- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT);
- Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- Związek Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska.

Projekt został skierowany do opiniowania do następujących podmiotów:

- Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- Kancelaria Prezydenta RP;
- Naczelną Dyрекcyję Archiwów Państwowych;
- Instytut Pamięci Narodowej - Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu;
- Biblioteka Narodowa;
- Polska Akademia Nauk;
- Narodowe Centrum Badań i Rozwoju;
- Narodowe Centrum Nauki;
- Rada Główna Instytutów Badawczych;

[podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html](https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html)

¹²⁾ Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html>)

¹³⁾ Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpień-2019,4,26.html>)

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wydatki związane z utrzymaniem i rozwojem portalu danych (dane.gov.pl). Skutki finansowe rozporządzenia zostały ujęte w ocenie skutków regulacji ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Wydatki związane z utrzymaniem oraz rozwojem portalu dane.gov.pl finansowane będą z budżetu państwa z części 27 - Informatyzacja, a w przypadku uruchomienia nowego projektu dot. otwartych danych – z budżetu państwa oraz środków UE. Uruchomienie nowego projektu pozwoli na zmniejszenie udziału środków pochodzących z budżetu państwa w ogólnej sumie wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem portalu danych. Przyjęcie regulacji nie będzie pociągało za sobą dodatkowych kosztów (ponad te wykazane w OSR do ww. ustawy) i nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.												
	Wydatki związane z utrzymaniem i rozwojem portalu danych (dane.gov.pl). Poniższe wyliczenia pochodzą z ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Za podstawę do obliczeń przyjęto dotychczasowe koszty ponoszone w związku z utrzymaniem oraz rozwojem portalu (portal dane.gov.pl), na które składają się m.in. koszty bieżącej eksploatacji, napraw oraz rozbudowy portalu.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Źródła finansowania oraz prognozowane kwoty wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem portalu danych w okresie 10 lat od wejścia w życie rozporządzenia												
	Lata		Wydatki [mln zł]		Źródła finansowania								
	0	2022 r.	0,05		Budżet państwa/nowy projekt realizowany ze środków Unii Europejskiej								
	1	2023 r.	0,625										
	2	2024 r.	0,625										
	3	2025 r.	0,625										
	4	2026 r.	0,625										
	5	2027 r.	0,625										

W przypadku braku możliwości zaangażowania środków z projektów unijnych, ewentualne wydatki po stronie budżetu państwa potrzebne na utrzymanie i rozwój portalu danych (dane.gov.pl) będą sfinansowane w ramach limitu wydatków ministra właściwego do spraw informatyzacji i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Kwota trudna do oszacowania						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Przedsiębiorcy mogą wykorzystywać dane w dwojaki sposób: komercyjnie i niekomercyjnie. Cele komercyjne to tworzenie nowych produktów bądź usług (np. systemy nawigacyjne, lokalizacyjne, aplikacje na urządzenia mobilne), natomiast cele niekomercyjne to wykorzystywanie danych do analiz wewnętrznych w firmie czy prac naukowo-badawczych.</p> <p>Możliwość ponownego wykorzystania danych przez przedsiębiorców tworzy szanse rozwojowe dla firm: np. w zwiększaniu efektywności wewnętrznej działalności firmy, w tworzeniu innowacyjnych usług lub produktów czy też w powstawaniu nowych modeli biznesowych a w efekcie – w budowaniu przewagi konkurencyjnej.</p> <p>Głównym beneficjentem udostępniania danych będą firmy działające w sektorze kreatywnym. Możliwość składania w portalu danych przez przedsiębiorców sugestii, uwag i przedstawiania propozycji nowych danych będzie miała wpływ na zwiększenie wolumenu danych i ich jakość. Przełoży się to na użyteczność zbiorów danych, na podstawie których przedsiębiorcy opierają modele biznesowe, tworzą produkty lub usługi. Dodatkowo komunikacja przedsiębiorców z administratorem portalu lub dostawcą zbiorów za pomocą środków elektronicznych przyczyni się do skrócenia czasu na realizację spraw przedsiębiorcy.</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	j.w.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby starsze i niepełnosprawne	<p>Skutkiem wzrostu gospodarczego jest wzrost zamożności społeczeństwa – skorzystają więc na tym gospodarstwa domowe, zwykli obywatele. Wzrost zamożności – na poziomie jednostki i rodziny – to jednak nie tylko poprawa warunków materialnych ale również zwiększenie uczestnictwa w różnych aspektach funkcjonowania społeczeństwa; zwiększenie aktywności społecznej i obywatelskiej. Dane są źródłem realnych oszczędności pieniędzy i czasu dla obywateli, którzy mogą korzystać ze zbiorów danych realizując własne cele, rozwijając swoją działalność gospodarczą lub badania bez konieczności składania wniosków o dostęp do informacji publicznej czy ponowne wykorzystywanie. Dodatkowo udostępnianie dużej ilości otwartych danych stanowi instrument</p>						

		kontroli społeczeństwa nad działalnością państwa, zwiększając transparentność działań administracji. Dane budują wiedzę o lokalnych i ogólnokrajowych problemach i zjawiskach np. środowiskowych, społecznych czy finansowych, angażując obywateli we współpracę przy rozwiązywaniu problemów społeczno-ekonomicznych i kształtowaniu polityk publicznych. Dodatkowo, dzięki nowym aplikacjom i produktom opartych na danych, ułatwiających codzienne czynności, poprawia się jakość życia obywateli. Proponowane rozwiązania są korzystne z punktu widzenia obywateli, pozwalają na bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą zbiorów danych. Możliwość ta będzie miała wpływ na skrócenie czasu załatwienia sprawy przez obywatela. Ponadto, składanie przez obywateli sugestii, uwag bądź propozycji co do nowych zbiorów danych będzie miało wpływ na poszerzenie dostępu do wielu zróżnicowanych zbiorów danych, a także ich użyteczność.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☒ zmniejszenie liczby procedur
☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

☒ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

Portal danych zapewnia szybki dostęp do danych publicznych, bez potrzeby składania wniosków do urzędu, bez ograniczeń terytorialnych i licencyjnych. Zmniejszy to obciążenia administracyjno-biurokratyczne podmiotów związanych z obsługą wniosków. Informacje publiczne o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie i rozwoju społeczeństwa informacyjnego, które ze względu na sposób przechowywania i udostępniania pozwalają na ich ponowne wykorzystywanie są udostępniane w portalu Dane.gov.pl.

Ponadto wprowadzone regulacje wpłyną na skuteczną komunikację użytkowników z administratorem portalu. Wykorzystanie opisanych funkcjonalności zagwarantuje uzyskanie informacji zwrotnej od użytkowników, która jest istotna z punktu widzenia zadań administratora, oraz dostawców danych tj. informacji z rynku, jakie dane są pożądane, informacji o tworzonych aplikacjach opartych na danych publicznych czy informacji o zidentyfikowanych przez różne grupy użytkowników błędach w zbiorach danych. Ponadto, zidentyfikowane przez użytkowników błędy kierowane są również bezpośrednio do dostawcy danych, co dodatkowo wpłynie na zmniejszenie obciążeń administratora. Ponadto, rozwój funkcjonalności portalu umożliwi zastosowanie automatyzacji procesów oraz potrzebę zapewnienia ich użyteczności i efektywności. Komunikacja pomiędzy portalem danych a zewnętrznymi systemami teleinformatycznymi umożliwi pobieranie danych i ich automatyczne udostępnianie w portalu danych.

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja może potencjalnie pozytywnie oddziaływać na podmioty, które będą tworzyć nowe produkty i usługi na podstawie danych udostępnionych w portalu danych. Możliwość wykorzystania danych to szansa dla przedsiębiorców, którzy chcą na ich podstawie stworzyć innowacyjne produkty i usługi oraz nowe modele biznesowe. Rozwój przedsiębiorstw przekłada się z kolei na nowe miejsca pracy.

Według szacunków w roku 2019 wartość rynku otwartych danych w UE wyniosła 184,45 mld euro. Prognozuje się, iż w 2025 r. wartość ta osiągnie przedział 199,51 – 334,20 mld euro. Ponadto szacuje się, iż liczba pracowników otwartych danych w 2025 r. osiągnie wartość 1,12 – 1,97 mln¹⁴⁾.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
<p>Omówienie wpływu</p> <p>W portalu danych powinny być udostępniane dane, które mają szczególne znaczenie dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego. Istotne jest, aby dane te spełniały odpowiednie warunki techniczne, maszynowy odczyt, a metadane powinny ułatwiać wyszukiwanie, kontrolę, długotrwałe przechowywanie i zarządzanie. Projektowane regulacje pozwolą na zachowanie odpowiednich standardów udostępniania danych w portalu, m.in. poprzez weryfikację formatów danych publikowanych w portalu oraz kompletność metadanych opisujących strukturę danych. Wprowadzane regulacje wpłyną na poprawę jakości danych i możliwe zwiększenie ich ilości w serwisie dane.gov.pl. Ponadto, komunikacja pomiędzy portalem danych a zewnętrznymi systemami, umożliwi pobieranie danych i ich automatyczne udostępnianie w portalu danych. Działanie to będzie miało wpływ na zwiększenie automatyzacji procesów związanych z udostępnianiem danych.</p>		

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie najpóźniej w grudniu 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

¹⁴⁾ The Economy Impact of Open Data: Opportunities for value creation in Europe. Raport Europejskiego portalu otwartych danych, 02.2020 r. <https://www.europeandataportal.eu/en/doc/economic-impact-open-data-opportunities-value-creation-europe>.